

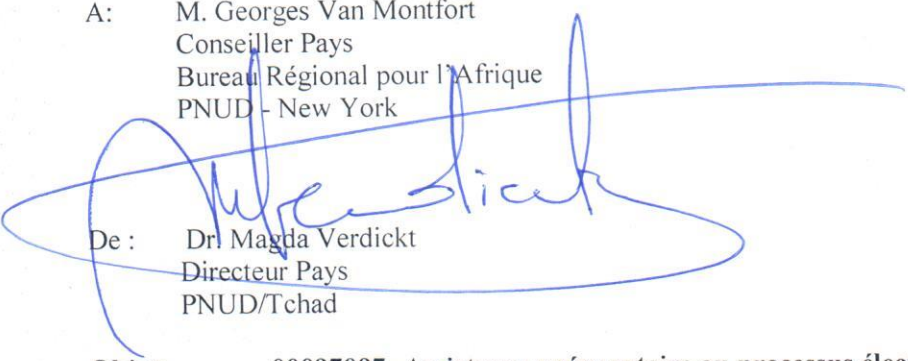


Tchad

00097097

N'Djamena, le 20 octobre 2014

A: M. Georges Van Montfort
Conseiller Pays
Bureau Régional pour l'Afrique
PNUD - New York



De : Dr. Magda Verdickt
Directeur Pays
PNUD/Tchad

Objet: 00097097- Assistance préparatoire au processus électoral - Direct Implémentation Request (DIM)

Je soumetts à votre considération et approbation, une requête du Bureau du Tchad, pour l'autorisation de la modalité d'exécution directe du projet cité en objet.

Ce document d'assistance préparatoire approuvé en juillet 2014, fait suite à la mission d'évaluation des besoins en matière électorale effectuée par la Département des Affaires Politiques des Nations Unies (du 24 février 4 mars 2014). Elle est conçue pour créer les conditions nécessaires à la mise en place d'un programme pluriannuel de reforme du système électoral tchadien, qui offrira un cadre aux partenaires leur permettant de s'engager de manière cohérente et consistante dans l'accompagnement du processus électoral. Elle s'articule autour des axes suivants: i) la mise en place d'une assistance technique auprès de la CENI ; ii) la formulation d'un programme pluriannuel de reforme du système électoral tchadien.

Compte tenu de sa sensibilité, le document d'assistance préparatoire a été examiné deux fois par le Comité Local d'Examen des Programmes/projets (CLEP). Vous trouverez, ci-joints, le compte rendu de la première réunion du CLEP présidée par Dr Magda Verdickt (Directrice pays) et celui de la seconde, présidée par M. Thomas Gurtner, Représentant Résident.

Justification de la modalité DIM

Vu le contexte sociopolitique qui prévaut au Tchad et surtout le manque de confiance entre les différents acteurs (gouvernement, partis politiques, société civile), la modalité d'exécution directe par le PNUD a été retenue. Elle est appropriée pour la mise en œuvre du programme et l'obtention rapide des résultats. Elle pourra rassurer les partenaires en vue de mobiliser leurs contributions dans le cadre du programme pluriannuel de reforme du système électoral qui sera élaboré.

Dans ce contexte, le bureau du PNUD sera renforcé par le recrutement de personnel supplémentaire (notamment un Conseiller Technique Principal et un spécialiste en procurement) qui assureront le suivi des activités du projet et l'interaction avec les autorités nationales.

Je vous serais reconnaissant de bien vouloir donner votre accord pour la modalité DIM pour une durée 12 mois. Meilleures salutations.

Ci-joint : - Le Prodop et les Comptes rendu des CLEP



DOCUMENT D'ASSISTANCE PREPARATOIRE

Project Title:	APPUI AU PROCESSUS ELECTORAL
UNDAF Outcome(s):	Effet 2 : Promotion de la bonne gouvernance
Expected CP Outcome(s):	Les populations et les organisations de la société civile participent et contrôlent équitablement le processus de prise de décision concernant le développement et la gestion de la chose publique
Implementing Partner:	CENI/B PE- CNDP – Ministère du Plan et de la Coopération Internationale, Ministère des Finances et du budget, Ministère de l'Administration du Territoire et de la sécurité publique, Partenaires, NGO, Médias

Brève Description

Cette assistance préparatoire est élaborée suite à la mission de la Division des Affaires Electorales des Nations Unies, chargée de l'évaluation des besoins d'assistance en matière électorale.

L'objectif global de cette assistance préparatoire est de contribuer au renforcement de l'Etat de droit et de la démocratie pluraliste au Tchad. Elle devra à court terme permettre à la CENI et aux institutions nationales de disposer des capacités requises pour mieux planifier, coordonner et gérer les différentes phases du processus électoral, à travers la mise en place d'une assistance technique multidisciplinaire. Elle permettra également le renforcement des capacités nationales dans la conduite du recensement biométrique à travers une analyse approfondie des enjeux, les implications légales, administratives, opérationnelles, techniques, financières et politiques. A l'issue de cette assistance préparatoire d'une durée de 6 mois, il sera produit un Programme pluriannuel de Réforme du Système Electoral Tchadien avec des priorités et activités clairement définies, budgétisées et avec une planification réaliste de leur déroulement.

Cette assistance préparatoire est en parfaite cohérence avec les activités prévues dans le programme de pays et son plan d'action (CPAP) et les priorités du gouvernement définies dans le Plan National de Développement (PND).

Titre du Projet : Assistance préparatoire au Processus Electoral

Date prévue du lancement du projet :

1^{er} Septembre 2014

Durée: 6 mois

Sites du Projet : Ndjaména

Pays bénéficiaire : TCHAD

Secteur : Gouvernance Démocratique

Organisme d'Exécution: PNUD

BUDGET:

2014 AWP budget: 1.153.000 USD

Total allocated

Resources TRAC 100.000 USD

Government Cost sharing: 1.053.000 USD



COMPTE RENDU DE LA DEUXIEME REUNION DU COMITE LOCAL D'EXAMEN DES PROGRAMMES ET PROJETS (CLEP)

Assistance Préparatoire au Processus électoral

Vendredi 25 juillet 2014

Il a été tenu ce jour, 25 juillet 2014, la réunion du Comité Local d'Examen des Programmes et Projets (CLEP), présidée par M. Thomas Gurtner, Représentant Résident du PNUD. La liste des participants est jointe en annexe.

Dans son mot introductif M. Thomas Gurtner, a remercié les participants d'avoir bien voulu répondre à l'invitation du PNUD. Il a rappelé que cette réunion avait été recommandée par celle tenue au mois de juin, afin de s'assurer que les différents commentaires formulés sont pris en compte. Il a ensuite indiqué que les CLEP sont des mécanismes institués par le PNUD pour favoriser les échanges et le dialogue entre les partenaires et garantir le processus participatif de préparation des projets.

Il a ensuite suggéré l'organisation suivante de la réunion qui a été approuvée, à savoir :

- Le rappel des objectifs et principaux axes du projet ;
- Le recueil des commentaires additionnels sur le fond et la forme, les questions de clarification, etc. ;
- et enfin les recommandations en vue de l'enrichissement et/ou de l'approbation du document.

I RAPPEL DES OBJECTIFS ET PRINCIPAUX AXES DU PROJET

Cette assistance préparatoire est élaborée suite à la mission d'évaluation des besoins en matière électorale effectuée par le Département des Affaires Politiques des Nations Unies (du 24 février 4 mars 2014).

Elle est conçue pour créer les conditions nécessaires à la mise en place d'un programme pluriannuel de réforme du système électoral tchadien, qui offrira un cadre aux partenaires leur permettant de s'engager de manière cohérente et consistante dans l'accompagnement du processus électoral.

Elle s'articule autour des axes suivants :

- le renforcement des capacités des autorités tchadiennes à mieux planifier, coordonner et gérer les différentes phases du processus électoral, à travers une équipe technique qui appuiera la CENI. Elle sera constituée : d'experts internationaux spécialisés dans les domaines de la planification des opérations ; de la formation, des achats et la gestion. Cette assistance technique assurera la formation des autorités tchadiennes sur les techniques de planification des opérations électorales, l'élaboration d'un chronogramme réaliste tenant compte des diverses contraintes (temps, délais légaux, financement, l'évaluation et le chiffrage des besoins financiers);
- le renforcement des capacités nationales dans la conduite du recensement biométrique à travers une analyse approfondie des enjeux, les implications légales, administratives, opérationnelles, techniques, financières et politiques.
- la formulation d'un Programme pluriannuel de Réforme du Système Electoral Tchadien, avec des priorités clairement définies, objectifs et activités budgétisées et une planification réaliste de leur déroulement.

II DISCUSSIONS

Il ressort des discussions les éléments suivants :

- Il a été reconnu que la nouvelle version du document d'assistance préparatoire a pris en compte l'essentiel des commentaires et observations formulés lors du premier CLEP tenu le 25 juin 2014 ;
- La pertinence d'une assistance préparatoire a été également confirmée au regard de l'analyse de la situation, fondée sur les conclusions et recommandations de la mission d'évaluation des besoins d'assistance électorale effectuée par la Division des Affaires Electorales du Département des Affaires Politiques des Nations Unies ;
- Il a été particulièrement apprécié, l'accent mis sur le renforcement des capacités de la CENI et une meilleure connaissance des enjeux de la biométrie ;
- Le CLEP a pris bonne note de la publication de l'avis pour le recrutement d'un cabinet en vue de la réalisation de l'étude de faisabilité sur l'introduction de la biométrie dans le processus électoral tchadien. Il a remercié le PNUD pour cette diligence compte tenu des retards déjà accusés ;
- Des préoccupations ont été formulées par la Partie nationale sur la structure du budget qui consacre l'essentiel des ressources à l'expertise internationale. Le PNUD a justifié cette démarche par la complexité de la tâche et la nécessité de parvenir à des résultats tangibles dans un délai relativement court ; ce sont ces exigences qui nécessitent la mobilisation d'expertise de haut niveau et conséquemment couteuse.
- Ces préoccupations sur l'expertise internationale ont été suivies par des échanges enrichissants sur l'appropriation et l'utilisation des compétences nationales. Le PNUD a rappelé que le renforcement des capacités nationales fait partie de son mandat. Le PNUD a également rassuré la partie nationale que le transfert des connaissances fait

partie des critères d'évaluation de l'expertise internationale. Celui-ci se fera, à travers la formation, le coaching, l'implication des nationaux dans toutes les phases des activités du projet, etc. Cette formule permettra à la fois de promouvoir les compétences nationales et de sécuriser l'impact du projet.

- Par ailleurs le PNUD a souligné que l'appropriation et la création des capacités nationales se fera progressivement et dans le temps. La phase d'assistance préparatoire qui est généralement courte, se focalisera sur des actions concrètes. C'est dans la mise en œuvre du programme pluriannuel (qui découlera de l'assistance préparatoire), qu'une masse critique d'actions de renforcement des capacités sera prévue à travers certainement une intensification de la formation aux fins de constituer des pôles d'expertises nationales au niveau des structures de gestion du processus électoral (CENI, démembrement, BPE etc.) et au sein des acteurs dont les Organisations de la société civile. Par ailleurs il a été précisé qu'au cours de la phase opérationnelle il fera fait appel à l'expertise nationale travaillant aux côtés de l'expertise internationale.
- Il a été suggéré de revoir la section suivi/évaluation de façon à circonscrire les activités à la durée de la phase préparatoire.


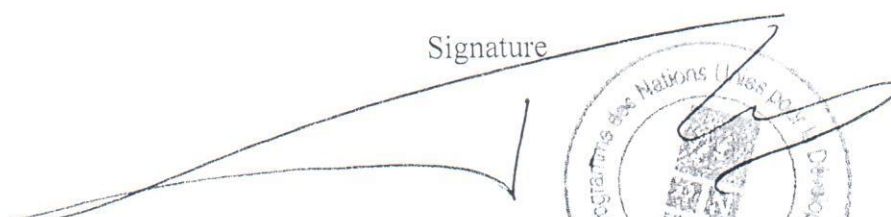
III RECOMMANDATIONS

Sous réserve des différents commentaires, le Comité approuve le document d'Assistance Préparatoire et recommande au PNUD et au Gouvernement d'accélérer sa signature.

Débutée à 10 h 15 mn, la réunion a pris fin à 12h 30 mn.

Fait à N'Djamena, le 29 juillet 2014.

Signature



M. Thomas Gurtner,
Représentant Résident du PNUD